

Zadavatel:

**Brněnské vodárny a kanalizace, a.s.**  
se sídlem Pisárcká 555/1a, Pisárky, 603 00 Brno  
IČO: 46347275

Veřejná zakázka:

**„Kalové hospodářství ČOV Brno – Modřice – Zhotovitel stavby“**

nadlimitní sektorová veřejná zakázka na stavební práce zadávaná v jednacím řízení s uveřejněním podle ust. § 60 a násl. zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“)

## **VYSVĚTLENÍ, ZMĚNA NEBO DOPLNĚNÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE**

dle ust. § 98 a 99 ZZVZ

Zadavatel ve věci veřejné zakázky obdržel žádost dodavatele o vysvětlení, změnu nebo doplnění zadávací dokumentace, popřípadě poskytuje vysvětlení, změnu nebo doplnění zadávací dokumentace z vlastního podnětu.

Zadavatel vysvětlení, změnu nebo doplnění zadávací dokumentace uveřejnil včetně přesného znění žádosti na profilu zadavatele.

### **Vysvětlení zadávací dokumentace č. 1 ze dne 27. 10. 2022**

Žádost č. 1 ze dne 24. 10. 2022:

Vážený zástupce zadavatele,

dle § 98 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, žádáme o vysvětlení zadávací dokumentace veřejné zakázky s názvem „Kalové hospodářství ČOV Brno - Modřice - Zhotovitel stavby“:

V odst. 4.3. Kvalifikační dokumentace je uvedeno následující kritérium pro splnění ekonomické kvalifikace:

Zadavatel stanovuje požadavek na „celkový obrat dodavatele za minimálně 2 z posledních 3 bezprostředně předcházejících uzavřených účetních období dosahoval minimální výše 1 800 000 000,- Kč, a to v každém z těchto minimálně 2 z posledních 3 účetních období“.

**Dotaz:** Rozumíme správně, že zadavatelem požadovaný minimální roční obrat dodavatele je stanovený s ohledem na předmět veřejné zakázky (zakázka v oblasti vodohospodářské

infrastruktury) a zadavatel tudíž míní obrat dosažený v oblasti realizace vodohospodářských staveb?

V odst. 4.4. Kvalifikační dokumentace je pro člena realizačního týmu na pozici „Technolog stavby“ uveden následující požadavek na zkušenosti této osoby:

- „alespoň 2 zkušenosti v posledních 15 letech před zahájením zadávacího řízení se stavební zakázkou v oblasti vodohospodářské infrastruktury, z nichž hodnota jedné zakázky činila nejméně 200 000 000,- Kč bez DPH a hodnota druhé zakázky činila nejméně 150 000 000,- Kč bez DPH, přičemž tato druhá zakázka musela zároveň spočívat ve výstavbě, rekonstrukci nebo intenzifikaci ČOV s cílovou kapacitou nad 80 000 EO, a to v obou případech na pozici technologa stavby či strojního inženýra;
- alespoň 1 zkušenost (lze jí splnit i jako součást předchozího požadavku) v posledních 10 letech před zahájením zadávacího řízení se stavební zakázkou při výstavbě kalové koncovky ČOV v hodnotě alespoň 50 000 000,- Kč bez DPH s cílovou kapacitou min. 30 000 EO, která zahrnovala dodávku a montáž technologických a technických zařízení, a to na pozici technologa stavby či strojního inženýra“.

**Dotaz:** Z jakého důvodu je zkušenost s kalovou koncovkou ČOV omezena na posledních 10 let, když předchozí 2 zkušenosti mohou být z posledních 15 let?

Žádáme tímto o upřesnění výše uvedeného.

### **Informace zadavatele**

#### **Ad reakce k dotazu k odst. 4.3. Kvalifikační dokumentace (obrat):**

Požadavek zadavatele v odst. 4.3. kvalifikační dokumentace je koncipován jako minimální celkový obrat v příslušném období vyplývající z účetních závěrek, nikoliv obrat oborově specifikovaný.

#### **Ad reakce k dotazu k odst. 4.4. Kvalifikační dokumentace (technolog stavby):**

Jak je ze zadávací dokumentace patrné, zadavatel rozšířil relevantní období pro referenční projekty na 15 let, což se v řadě případů dále promítá rovněž do zkušeností požadovaných členů realizačního týmu. Zadavatel zaujal tento přístup (tedy stanovení poměrně dlouhého období, po které budou realizované zakázky a nabyté zkušenosti akceptovány jako relevantní) z důvodu vytvoření adekvátních podmínek pro dostatečně širokou soutěž o veřejnou zakázku (když zákonně pětileté období nepovažoval za dostatečné právě s ohledem na předmět veřejné zakázky). Tato logika se tedy promítla i do první kategorie zkušeností „technolog stavby“, kterou tazatel cituje v dotazu v rámci první odrážky. Pokud se jedná o zkušenost požadovanou v rámci druhé odrážky, u které je doba vymezena posledními 10 lety před zahájením zadávacího řízení, uvedené má reflektovat potřebu zadavatele podchytit dynamický rozvoj v oblasti technologických zařízení ČOV, konkrétně pak v technologiích pro zpracování čistírenských kalů. Vymezení této doby, i když stále poměrně široké, má tedy ilustrovat potřebu

zadavatele angažovat takového dodavatele, který bude dostatečně obeznámen s aktuálními technologickými možnostmi v oblasti zpracování kalů. Je-li v rámci první skupiny zkušeností s relevantním obdobím 15 let reflektováno zacílení na větší stavebně-technologickou zakázku, v případě druhé skupiny zkušeností zadavatel cílí na „čerstvé“ zkušenosti v dynamicky se rozvíjejícím oboru, když kromě své legitimní potřeby zadavatel při vymezení kvalifikačního požadavku také zohledňoval zásadu přiměřenosti tím, že snížil velikost požadované stavby fakticky na menší (okresní) ČOV (viz snížená finanční hodnota kalové koncovky a snížená kapacita vyjádřená ekvivalentními obyvateli).

Žádost č. 2 ze dne 24. 10. 2022:

Vážení,

Tímto si dovoluujeme požádat zadavatele o vysvětlení, resp. úpravu následujícího kvalifikačního požadavku:

Čl.: 4.4 kvalifikační dokumentace požaduje následující:

Z předloženého popisu musí zejména vyplývat, že dodavatel v uvedeném období realizoval alespoň 1 zakázku v oblasti vodohospodářské infrastruktury<sup>1</sup>, v hodnotě více než 400 000 000,- Kč bez DPH, a alespoň 1 další zakázku, v rámci které se jednalo o realizaci výstavby, rekonstrukce nebo intenzifikace ČOV s cílovou kapacitou min. 190 000 EO v hodnotě min. 280 000 000,- Kč bez DPH.

K výše uvedenému požadavku:

- a) Žádáme o vysvětlení, proč se dle poznámky pod čarou má jednat výlučně o „objektovou“ stavbu, když z naší dlouholeté zkušenosti generálního dodavatele vodohospodářské infrastruktury jde primárně o ověření zkušenosti s řízením a prováděním stavby velkého rozsahu, jejíž součástí jsou objekty, ale i další typické součásti vodohospodářské infrastruktury, jako např. kanalizace. Přičemž úskalí a zkušenost dodavatelů spočívá především ve schopnosti úspěšně řídit a organizovat výstavbu VHS infrastruktury o více objektech na více místech, tedy objektů ČOV včetně kanalizací. Proč zde zadavatel vybral jako podstatnou zkušenost pouze s realizací objektové stavby? Tento požadavek se nám jeví jako nepřiměřený a diskriminační, způsobilý zúžit potencionální okruh vhodných dodavatelů a omezit tak nepřiměřeně a nedůvodně hospodářskou soutěž. Žádáme tímto o úpravu požadavku tak, že referenční stavba nebude omezena pouze na stavby objektové, ale i na související VHS infrastrukturu v zadavatelem požadované souhrnné výše 400 mil. Kč. bez DPH.
- b) V souvislosti s dotazem výše rovněž žádáme o vyjasnění, zda v případě plnění referenční zakázky společně s jinými osobami zodpovědnými společně a nerozdílně za plnění této zakázky, může dodavatel jakožto správce společnosti, která referenční stavbu realizovala, uplatnit celý objem referenční zakázky, viz. např. důvodová zpráva k § 79 odst. 2 a) ZZVZ: „Zadavatel může rovněž stanovit bližší pravidla pro společné prokazování referenčních zakázek. Pokud nestanoví jinak, může dodavatel použít referenční zakázky realizované

společně s jinými dodavateli, a to v plném rozsahu zakázky. Pokud referenční zakázku dodavatel prováděl v postavení poddodavatele, může ji použít v rozsahu, v jakém se na plnění dodávky, služby nebo stavební práce podílel.“

- c) Z jakého důvodu požaduje zadavatel u výše uvedené referenční zakázky alespoň jednu další zakázku, u které musí dojít ke splnění dvou kumulativních parametrů - min. 190 000EO a současně nad 280 mil. Kč. Dle našeho názoru jde o nedovolenou kumulaci požadavků v rámci jedné referenční zakázky, čímž dochází k diskriminaci potenciálně vhodných dodavatelů.

K výše uvedenému uvádíme např. rozhodnutí ÚOHS-S0157/2017/VZ-16331/2017/523/ASo, ve kterém např. Úřad poznamenává, že účelem prokázání technické kvalifikace není omezení okruhu uchazečů pouze na ty, kteří v minulosti realizovali obdobné zakázky, ale na ty, kteří mají potřebné zkušenosti a know-how, které jim umožní předmět plnění realizovat, tj. mají zkušenosti s dílčími činnostmi, jež v souhrnu tvoří předmět veřejné zakázky (přičemž tímto prizmatem musí zadavatel nahlížet na legitimitu svých požadavků). Zadavatel by měl být schopen pohnutky, jež ho vedly k nastavení kritérií technické kvalifikace jasně a srozumitelně odůvodnit. Dále by zadavatel ohledně nadměrné kumulace či kombinace jednotlivých požadavků měl být schopen vždy vysvětlit, z jakého důvodu je požaduje v rámci tzv. referenčních staveb. Dále se v tomto rozhodnutí řeší nadměrná kumulace a kombinace požadovaných specifických charakteristik referenčních staveb, které de facto nevedou k prokázání zkušeností dodavatelů s konkrétním plněním, resp. s konkrétní odbornou činností, nýbrž vedou k omezení okruhu dodavatelů toliko na ty, kteří realizovali zakázky svým charakterem (předmětem a rozsahem) obdobné.

Dále např. v rozhodnutí ze dne 21. 12. 2018, č. j. ÚOHS-S0469/2018/VZ- -38288/2018/542/MKd Úřad uvedl: „Při posuzování počtu a míry požadavků zadavatele na kvalifikaci je třeba postupovat striktně v duchu zásad, na nichž je proces zadávání veřejných zakázek postaven. V této souvislosti musí mít zadavatel na paměti, že technické kvalifikační předpoklady vymezené až příliš konkrétně, a to zejména v souhrnu a kumulativně, jsou způsobilé neodůvodněně omezit okruh potenciálních dodavatelů. Je tedy nezbytné požadavky zadavatele na kvalifikaci, jejich přiměřenost a dopad na okruh zájemců o veřejnou zakázku hodnotit i v jejich vzájemné kombinaci. Pokud zadavatel neodůvodněně kumuluje požadavky na technickou kvalifikaci dodavatelů, de facto tak předem vylučuje všechny dodavatele, kteří by byli schopni doložit požadované reference jednotlivě, avšak nikoliv v kombinaci. Samostatné splnění všech jednotlivých požadavků přitom nemusí nutně představovat nižší náročnost a složitost služby, a tedy horší kvalifikaci než splnění kumulovaného požadavku jako celku.“

K podobě skryté diskriminace, konkrétně ve vztahu k technické kvalifikaci, se vyjádřil Nejvyšší správní soud např. v rozhodnutí ze dne 5. 6. 2008, č. j. 1 Afs 20/2008-152, když uvedl: „Zákaz diskriminace uvedený v § 6 ZVZ zahrnuje jednak formu zjevnou, jednak formu skrytou. Za skrytou formu nepřípustné diskriminace v zadávacích řízeních je třeba považovat i takový postup, pokud zadavatel znemožní některým dodavatelům ucházet se o veřejnou zakázku nastavením takových technických kvalifikačních předpokladů, které jsou zjevně nepřiměřené ve

vztahu k velikosti, složitosti a technické náročnosti konkrétní veřejné zakázky, v důsledku čehož je zřejmé, že zakázku mohou splnit toliko někteří z dodavatelů (potenciálních uchazečů), jež by jinak byli bývali k plnění předmětu veřejné zakázky objektivně způsobilými. Někteří z dodavatelů totiž mají v takovém případě a priori znemožněnu účast v zadávacím řízení, byť by předmět veřejné zakázky mohli realizovat stejně úspěšně jako dodavatelé ostatní.“

Závěrem ještě např. Centrum pro regionální rozvoj uvádí v dokumentu zabývajícím se nepřiměřenou kvalifikací, který lze nalézt na [https://www.crr.cz/wp-content/uploads/2022/01/VZ\\_5\\_2020\\_Nep%C5%99im%C4%9B%C5%99en%C3%A1-kvalifikace.pdf](https://www.crr.cz/wp-content/uploads/2022/01/VZ_5_2020_Nep%C5%99im%C4%9B%C5%99en%C3%A1-kvalifikace.pdf), následující:

Zadavatelé by v případech, kdy požadují kumulaci požadavků na reference, měli důkladně prověřovat, zda předkládané reference jsou skutečně samostatnými referencemi, nebo tvoří součást toliko jedné reference. Teprve je-li správně určena reference (co vše tvoří jedno plnění), může být určeno, zda reference naplňuje ostatní požadavky zadavatele na ni kladené, např. její cenovou hodnotu.

## **Informace zadavatele**

### **Ad a)**

Výběrem referenčních staveb specifikovaných poznámkou pod čarou sleduje zadavatel doložení zkušeností s realizací typově podobných staveb, jež budou prováděny v rámci projektu Kalové hospodářství. Jak vyplývá ze zadávacích podmínek, účelem veřejné zakázky (budované stavby) má být vybudování nové kalové linky, přičemž se jedná o modernizaci stávajícího Kalového hospodářství, se zajištěním sušení celé produkce čistírenských kalů. Při realizaci projektu Kalové hospodářství tedy budou v dominantním rozsahu budovány stavební objekty, jež typově odpovídají objektům průmyslovým (haly, ŽB nádrže...), když naopak účelem není budovat liniovou stavbu (vodovod či kanalizaci). Při realizaci bude kladen důraz na zkušenosti se zakládáním rozměrných stavebních objektů, velkoplošné betonáže a složité armovací práce. Dovolujeme si konstatovat, že realizace vodovodu a kanalizací představuje diametrálně jinou zkušenost a jiný rozsah odborných znalostí, neb tyto práce se omezují především na výkopy, pokládku potrubí, přičemž realizace další stavebních objektů (revizní šachty, čerpací stanice, odlehčovací komory) tvoří jen minoritní část těchto zakázek; tj. liniové stavby nejsou z pohledu složitosti a rozsahu předmětu veřejné zakázky, které zadavatel sledoval při vymezování kvalifikačních požadavků v souladu se ZZVZ, relevantní. Zadavatel nepovažuje dotazovaný požadavek za nepřiměřený či diskriminační také z důvodu, že ačkoli předmětem plnění v oblasti projektu Kalového hospodářství je ČOV, zadavatel neomezil okruh relevantních zkušeností právě jen na ČOV, když naopak připustil možnost prokazování typově obdobných staveb – retenčních nádrží či úpraven vod (viz odkazovaná definice „vodohospodářské infrastruktury“ dle kvalifikační dokumentace). Ostatně přiměřenost svého požadavku si zadavatel ověřil také průzkumem trhu, který identifikoval v rámci jednotlivých kategorií kvalifikačních požadavků dostatečné množství projektů na trhu, prostřednictvím kterých lze prokázat splnění technické kvalifikace.

## **Ad b)**

V případě společného prokazování technické kvalifikace zadavatel odkazuje na ust. § 79 odst. 4 písm. a) ZZVZ, podle něhož platí, že dodavatel může k prokázání splnění kritéria kvalifikace podle odstavce 2 písm. a) nebo b) použít dodávky, služby nebo stavební práce, které poskytl a) společně s jinými dodavateli, a to v rozsahu, v jakém se na plnění zakázky podílel.

## **Ad c)**

Kombinace dvou dotazovaných parametrů má za cíl prokázat odbornou znalost a zkušenost budoucího dodavatele stavebních prací jednak při rekonstrukci ČOV s odpovídající technologickou složitostí procesu, jenž je obvyklé určována na základě eliminovaného látkového znečištění, definovaného pomocí tzv. ekvivalentního obyvatele (EO) a současně doložením rozsahu prováděných prací vyjádřených finančním objemem. Zadavatel považuje za přirozené, v praxi běžné a zcela legitimní, pokud předmět významné (referenční) zakázky je vymezen jednak věcně (zde cílovou kapacitou vyjádřenou běžným údajem o ekvivalentních obyvatelích),<sup>1</sup> a vedle věcného vymezení druhu stavby je stanovena také minimální finanční úroveň realizace stavby, kterýmžto účelem je zde sledováno vymezení „většího stavebního zásahu“ v rámci výstavby, rekonstrukce nebo intenzifikace ČOV. Zadavatel i v tomto případě má za to, že požadavek vymezil řádně dle ZZVZ, a to s ohledem na předmět veřejné zakázky (jeho rozsah a složitost), když současně zohlednil princip přiměřenosti tím, že provedl rešerši významných zakázek na trhu, kterými lze tuto část kvalifikace prokázat. Dle přesvědčení zadavatele tak tento kvalifikační požadavek není nepřiměřený a nepřipustně kumulující, ani zakázaný v rámci rozhodovací praxe ÚOHS či soudní judikatury.

Žádost č. 3 ze dne 26. 10. 2022:

### **Dotaz č.1 pro objekt:**

SO 3005 PODRUŽNÁ TRAFOSTANICE TS 1.4

V zadávací dokumentaci není uveden výpis stavebních prvků – výplní otvorů. Bude doplněno v další fázi dokumentace?

### **Dotaz č.2 všeobecně:**

V zadávací dokumentaci není uveden výpis stavebních prvků – zámečnických výrobků. Bude doplněno v další fázi dokumentace?

### **Dotaz č.3 pro objekt D.2 Technologická část – technická specifikace strojní:**

---

<sup>1</sup> Ačkoli v případě zadavatele je modernizovaný objekt vyjádřen kapacitou 640 tis. EO, kvalifikační požadavek zadavatele na minimální úroveň referenční zakázky byl snížen na méně než jednu třetinu EO.

V technické specifikaci (od strany 11) se objevují položky bez bližšího popisu. Dále jsou zde položky dílenské výrobky, pro které není doložen popis ani výkres. Bude doplněno v další fázi dokumentace?

**Dotaz č.4:**

Součástí zadávací dokumentace není výkaz výměr.

Bude předložen pouze vybraným uchazečům na základě výsledku zadávacího řízení prokazování kvalifikace?

**Informace zadavatele**

Zadavatel k dotazům č. 1 až 4 souhrnně sděluje, že je správný předpoklad dodavatele, že bližší upřesnění zadávacích podmínek bude zadavatelem provedeno s ohledem na zvolený druh zadávacího řízení v jeho další fázi, a to po prokázání splnění kvalifikace účastníky.

V Brně dne 27. 10. 2022

MT Legal s.r.o., advokátní kancelář

(podepsáno elektronicky)