



Brněnské vodárny a kanalizace, a.s.

Pisárecká 555/1a, Pisárky, 603 00 Brno

Subjekt je zapsán v obchodním rejstříku Krajského soudu v Brně, oddíl B, vložka 783

VÁŠ DOPIS ZNAČKY / ZE DNE

NAŠE ZNAČKA

VYŘIZUJE / LINKA

BRNO

711/010115/2021/IRa

Ing. Raušová / 543 433 191

5.5.2021

VĚC

ČOV Brno - Modřice, dostavba dosazovacích nádrží

Vysvětlení zadávací dokumentace

Vážení,

dne 3. 5. 2021 obdržel zadavatel v rámci zadávacího řízení na veřejnou zakázku „ČOV Brno - Modřice, dostavba dosazovacích nádrží“ (dále jen „veřejná zakázka“), uveřejněného dne 19. 4. 2021 na profilu zadavatele v elektronické podobě prostřednictvím elektronického nástroje E-ZAK, ve Věstníku veřejných zakázek pod č. Z2021-012751, a taktéž v Úředním věstníku Evropské unie, žádost o poskytnutí vysvětlení zadávací dokumentace v následujícím znění:

„Dodavatel tímto ve lhůtě dle § 98 odst. 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“), žádá zadavatele o vysvětlení zadávací dokumentace veřejné zakázky.

1. Zadavatel v bodě 17.1.4 zadávací dokumentace vymezuje kritéria pro splnění technických kvalifikačních předpokladů pro jednotlivé členy týmu. Pro každého člena týmu (tj. hlavní stavbyvedoucí, stavbyvedoucí a technolog) zadavatel požaduje určitou minimální délku praxe a doložení referenčních zakázek v rámci své praxe. V případě stavbyvedoucího se tak jedná například o požadavek „minimálně 10 let praxe při řízení stavebních prací; v rámci své praxe se na pozici stavbyvedoucího nebo projektového manažera podílel na realizaci...“

Tazatel není z textu zřejmé, zda zadavatel nepřímo určuje maximální stáří referencí, či nikoliv, když uvádí požadavek na minimální délku praxe a následně v rámci této praxe požaduje doložení referencí. Má tazatel na příkladu požadavku na minimálně 10 let praxe vykládat zadavatelův požadavek tak, že příslušné reference nesmí být starší 10 let, nebo zadavatel v tomto ohledu neklade žádné omezení, pokud příslušný člen týmu disponuje více roky praxe?

Tazatel proto žádá zadavatele o objasnění výše uvedeného požadavku na kvalifikaci člena týmu.

2. Zadavatel v bodě 17.1.2 zadávací dokumentace vymezuje kritéria dle § 79 odst. 2 písm. a) ZZVZ. Mezi práce obdobného charakteru zadavatel považuje mimo jiné stavbu:

„zahrnující provedení rekonstrukce (nebo výstavby) kruhové nádrže z železobetonové konstrukce o průměru min. 35 m a hloubce min. 4 m“; a

„zahrnující provedení strojního vystrojení kruhové nádrže o průměru min. 35m pojezdovým mostem se shrabovacím zařízením s odtahem plovoucích nečistot pomocí šnekového dopravníku.“;

Tazatel je názoru, že není objektivně nutné, aby požadavek zahrnoval kruhovou nádrž o minimálním průměru 35m. V praxi nebude představovat rozdíl, zda kruhová nádrž má průměr 35m či menší, tudíž dostatečně kvalifikovaným by měl v takovém případě být dodavatel, který má zkušenosti s vystrojením a výstavbou/rekonstrukcí kruhové nádrže bez ohledu na minimální průměr. Některé ČOV dokonce nedisponují kruhovou nádrží, a proto by také již samotná zkušenost s vystrojením a výstavbou/rekonstrukcí kruhové nádrže měla být dostačující, aby zadavatel byl schopen vybrat schopného dodavatele. Zadavatelův požadavek určující minimální průměr kruhové nádrže se pak jeví jako diskriminační, když zužuje okruh možných dodavatelů více, než je k prokázání kvalifikace nutné.

Přistoupí zadavatel s ohledem na zásadu zákazu diskriminace podle § 6 ZZVZ k přehodnocení požadavků v bodě 17.1.2 zadávací dokumentace a odstraní požadavek na minimální průměr kruhové nádrže?

Tazatel současně žádá, aby zadavatel při vyřízení této žádosti postupoval v souladu s § 99 odst. 2 ZZVZ a v případě takové změny nebo doplnění zadávací dokumentace, která může rozšířit okruh možných účastníků zadávacího řízení (takovou změnou je nepochybně i zmírnění podmínek kvalifikace

či jiných zadávacích podmínek), aby prodloužil lhůtu pro podání žádostí o účast tak, aby tato od odeslání změny nebo doplnění zadávací dokumentace činila nejméně celou svou původní délku.“

Ve věci veřejné zakázky zadavatel uveřejňuje následující odpovědi:

K bodu č.1 Žádosti zadavatel sděluje, že v bodě 17.1.4 Zadávací dokumentace vymezuje kritérium pro splnění technické kvalifikace pro jednotlivé členy týmu následovně:

1/ pro osobu hlavního stavbyvedoucího:

- je držitelem platného osvědčení o autorizaci v oboru "stavby vodního hospodářství a krajinného inženýrství" ve smyslu zákona č. 360/1992 Sb. jako autorizovaný inženýr nebo technik nebo stavitel;
- má minimálně 10 let praxe při řízení stavebních prací;
- v rámci své praxe se na pozici hlavního stavbyvedoucího nebo projektového manažera podílel na realizaci:
 - min. 1 stavby ČOV ve finančním objemu min. 150 mil. Kč bez DPH;
 - min. 2 staveb zahrnujících provedení rekonstrukce nebo intenzifikace ČOV za provozu s kapacitou ČOV nad 100 tis. EO;

2/ pro osobu stavbyvedoucího:

- je držitelem platného osvědčení o autorizaci v oboru "stavby vodního hospodářství a krajinného inženýrství" ve smyslu zákona č. 360/1992 Sb. jako autorizovaný inženýr nebo technik nebo stavitel;
- má minimálně 10 let praxe při řízení stavebních prací;
- v rámci své praxe se na pozici stavbyvedoucího nebo projektového manažera podílel na realizaci:
 - min. 1 stavby ČOV ve finančním objemu min. 150 mil. Kč bez DPH;
 - min. 1 další stavby vodárenského či kanalizačního objektu - např. ČOV, čerpací stanice, stavby pro jímání a odběr povrchové či podzemní vody, další stavby pro čištění odpadních vod (viz bod A.2 Vymezení některých pojmů) ve finančním objemu min. 100 mil. Kč bez DPH za stavbu vodárenského či kanalizačního objektu;

3/ pro osobu technologa:

- je držitelem platného osvědčení o autorizaci v oboru "technologická zařízení staveb" ve smyslu zákona č. 360/1992 Sb. jako autorizovaný inženýr nebo technik nebo stavitel;
- má minimálně 5 let praxe při realizaci stavebních prací v oblasti vodního hospodářství na pozici technologa
- v rámci své praxe se na pozici technologa podílel na realizaci:
 - min. 1 stavby ČOV ve finančním objemu min. 100 mil. Kč bez DPH;
 - min. 1 další stavby vodárenského či kanalizačního objektu - např. ČOV, čerpací stanice, stavby pro jímání a odběr povrchové či podzemní vody, další stavby pro čištění odpadních vod (viz bod A.2 Vymezení některých pojmů) ve finančním objemu min. 50 mil. Kč bez DPH za stavbu vodárenského či kanalizačního objektu

Zadavatel sděluje, že shora uvedené kvalifikační požadavky je třeba posuzovat přesně tak, jak jsou napsané v Zadávací dokumentaci; tj. např. pro osobu stavbyvedoucího musí účastník zadávacího řízení doložit:

- praxi při řízení stavebních prací (čili pouze relevantní praxi, za kterou zadavatel považuje **řízení stavebních prací**)

- v délce min 10 let (maximální počet let praxe zadavatel neomezil, není to pro plnění díla rozhodné, takže lze doložit stavbyvedoucího s praxí třeba i 25 let, z nichž alespoň 10 let se tato praxe musela týkat řízení stavebních prací),

- že se stavbyvedoucí podílel na realizaci staveb o určených parametrech (zde zadavatel neomezil stáří ref. staveb stavbyvedoucího, tak jako je např. uvedeno v čl. 17.1.2. Zadávací dokumentace u technické

kvalifikace samotného účastníka řízení, kde je limit 8 let pro stáří ref. staveb; důležité je pouze to, aby se stavbyvedoucí podílel na vymezené referenční stavbě v pozici stavbyvedoucího nebo projektového manažera, nikoliv např. jako referent).

Nadto zadavatel upozorňuje, že tvrzené skutečnosti bude ověřovat, proto je důležité mít zajištěné průkazné informace k odborně způsobilým osobám, že se opravdu té které stavby účastnili na dané pozici, aby kvůli nedostatečnému prokázání skutečností nemusel být účastník ze zadávacího řízení vyloučen. Riziko neprokázání realizace referenčních staveb se samozřejmě zvyšuje se stářím těchto referencí, kdy dle názoru zadavatele bude pro stavbyvedoucího asi obtížné po 20 letech shánět potvrzení či styčnou osobu, která uvedenou referenci potvrdí, proto je třeba do čestného prohlášení uvádět pouze takové referenční stavby odborně způsobilých osob, které bude moci dodavatel následně prokázat.

Zadavatel tedy shrnuje, že stáří referenčních staveb u odborně způsobilých osob neomezil. Dodavatelé jsou ale povinni splnit kumulativně veškeré podmínky vztahující se k praxi odborně způsobilých osob.

K bodu č. 2 žádosti zadavatel sděluje následující.

Zadavatel nesouhlasí s názorem dodavatele, podle něhož „*V praxi nebude představovat rozdíl, zda kruhová nádrž má průměr 35m či menší, tudíž dostatečně kvalifikovaným by měl v takovém případě být dodavatel, který má zkušenosti s vystrojením a výstavbou/rekonstrukcí kruhové nádrže bez ohledu na minimální průměr*“.

Zadavatel jednoznačně vychází při stanovení kritéria technické kvalifikace z rozsahu prací, kdy výraznou součástí stavby „ČOV Brno – Modřice, dostavba dosazovacích nádrží“ je provedení výstavby dvou velkopřůměrových železobetonových dosazovacích nádrží o průměru 50 m. Výstavba takto rozsáhlých nádrží se významným způsobem odlišuje od výstavby nádrží menšího průměru, přičemž má výstavba nádrží s průměrem 40 m a větších svá technická i technologická specifika.

V prvé řadě se jedná již o vlastní výkopové práce. Otevření jámy a zajištění stěn výkopu v těsné blízkosti dalších dosazovacích nádrží (musí být po celou dobu v nepřetržitém provozu) vyžaduje realizaci těchto prací zhotovitelem s dostatečnou zkušeností s prováděním prací v obdobném rozsahu a objemu. Dále výška obvodové stěny (sestavení a zajištění bednicí stěny) sebou přináší vysoký tlak uložené betonové směsi) včetně nutnosti vložení speciálních technologických prvků (včetně jejich upevnění), a to před vlastní betonáží jednotlivých dílů konstrukce dosazovacích nádrží. Stejně tak je mimořádně náročné na souběžnou výrobní kapacitu provedení zaklopení bednění s přihlédnutím k ochranění stykové spáry proti klimatickým vlivům. V rámci realizace následných betonářských prací je nutné provést celou obvodovou stěnu kruhové nádrže v „jediném proudu“ a bez dilatačních spár. Dále je naprosto nutné dodržet předepsaný tvar dna. V příčném řezu je dno nádrže skloněná rovina a musí být zcela symetrická po celém obvodu nádrže. Jde o nutnou podmínku pro správné shrabování kalu ze dna nádrže, jinak by odtékající voda nebyla čistá, ale docházelo by k závažnému a zásadnímu znečišťování odsazované vody.

Současně je potřeba zdůraznit, že plocha dna nádrže o průměru 50 m má plochu dna 1964 m² oproti nádrži s průměrem 25 m, jejíž plocha dna je pouze 491m². Také v tomto ohledu je uloženo betonové směsi do dna nádrže, urovnání směsi a zejména přesné vyhlazení povrchu dna, zásadně odlišné od provádění dna nádrží menšího průměru.

Rovněž s ohledem na předepsaný způsob čištění odtokového žlabu, ale i z dalších důvodů (provázanost pojezdu shrabovacího mostu se stíráním dna nádrže) je bezpodmínečně nutné dodržení předepsané kruhovitosti nádrže po celém jejím obvodu. I v tomto případě je dodržení kruhovitosti velké nádrže (vyjádřeno např. procentuální odchylkou vztaženou k průměru nádrže) významně odlišné od nádrže menšího průměru.

Z výše uvedeného vyplývá, že právě rozměrová odlišnost velkopřůměrových kruhových nádrží a složitost jejich provádění, klade ty nejvyšší nároky a požadavky na odbornou způsobilost zhotovitele a kvalitu provedených prací.

Požadavek zadavatele na prokázání zkušenosti s realizací stavebních prací obdobného charakteru jednou stavbou, zahrnující provedení rekonstrukce (nebo výstavby) jedné kruhové nádrže z železobetonové konstrukce o průměru min. 35 m a hloubce min. 4 m je tedy jednoznačně oprávněným požadavkem a zadavatel na něm trvá.

Obecně zadavatel uvádí, že stanovení kvalifikačních kritérií v soutěži je prostředkem, jak omezit soutěž pouze na ty dodavatele, které mají pro zadavatele relevantní zkušenosti, čímž zadavatel docílí výběru kvalitního a zkušeného zhotovitele stavby. Stanovení minimálních limitů pro relevantní zkušenosti vychází v předmětu díla, přičemž ani ust. § 73 odst. 6 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném znění, zadavatele neomezuje ve stanovení výše těchto limitů - zadavatel je dokonce oprávněn jít až na 100% výše limitu, tj. v tomto případě až na 50 m průměru nádrže, jelikož výzva k podání žádostí o účast směřovala nejen k dodavatelům v rámci ČR, ale do celé Evropy, kde se běžně nádrže o 50m a i vyšších průměrech realizují. Nicméně s ohledem na zachování co možná nejširší soutěže zadavatel snížil požadavek na průměr nádrže na alespoň 35 metrů - nádrže o menších průměrech než 35 metrů nemají dle zadavatele vypovídací hodnotu o kvalitě a zkušenostech dodavatelů, kteří budou čelit shora popsaným složitostem díla. Pro možné rozšíření okruhu potenciálních dodavatelů zadavatel navíc nad rámec zákona prodloužil i stáří dokladovaných referenčních staveb, a to až na 8 let před zahájením zadávacího řízení.

Závěrem lze konstatovat, že předmětné zadávací řízení není pro každého a kvalifikační kritéria mají za cíl hned na začátku vyloučit ty dodavatele, kteří zkrátka požadované zkušenosti s obdobnými stavbami nemají. Zadavatel si je vědom náročnosti díla a tomu přizpůsobil i kvalifikační kritéria, která proto zůstávají neměnná.

S pozdravem

Mgr. Barbora Maršálková
vedoucí oddělení zakázky
útvary inženýrských služeb